**新野县临时占用、挖掘城市道路联合审批管理办法**

**（征求意见稿）**

为提升政务服务水平，持续优化营商环境，深入落实《河南省水电气热网联合报装“一件事”联办工作实施方案》(豫建城管〔2024〕163号)、《南阳市水电气热网联合报装“一件事”实施方案》(宛城管〔2024〕172号)、《关于推动影响交通安全占道施工的市政设施类、园林绿化类事项融合联办的通知》(宛城管〔2023〕154号)文件精神，规范和保护县城市道路环境，结合我县实际情况，经研究，特制定《新野县临时占用、挖掘城市道路联合审批管理办法》。

**一、总体要求**

坚持便民利企、协同高效原则，通过整合资源、压减环节、优化流程，突破审批单位在相关业务中各自独立运作模式，结合县域情况，将以往需要城管局、公安局串联办理的事项予以融合，推行“一次申请、一并答复、一次许可”服务模式，实现影响交通安全占道施工的市政设施类、园林绿化类事项“一套材料、一次申请、一窗受理、一网通办、联动办理、限时办结”,加强县城市道路的公用设施保护和出行畅通，提高政务服务效率，提升群众、企业办事满意度。

**二、融合联办事项**

(一)临时占用城市道路审批

(二)挖掘城市道路审批

(三)改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批

(四)工程建设涉及城市绿地、树木审批

(五)依附城市道路、桥梁建设各种管线、杆线等设施许可

(六)影响交通安全占道施工审核(不受施工期限及占道宽度影响)

**三、工作流程**

**(一)“一窗式”受理，城管局牵头，多部门协同。**

新野县项目业主单位在行政审批中心综合服务窗口或者在政务服务网申请，城管局负责受理和审查，并出具受理通知书。执行“一次性告知”“容缺受理，提前审查”,对于申请资料不齐全的，当天告知申请人缺少的申请材料，并根据“容缺受理，提前审查”有关要求实施。申请人及相关证明材料出具人应当对申报材料的真实性、合法性负责，补正时间不计入审批时限。对涉及水电气热网等公用服务行业申请临时占用(挖掘)城市道路的，水电气热网企业依据外线施工条件，根据行政审批部门制定标准，选择“非禁免批制”“告知承诺制”或发起“全权代表审批制”等，审批结果线上推送至外线接入行政审批申请企业。

**1.对涉及水电气热网等公用服务行业申请临时占用、挖掘城市道路的**

**一是实施“非禁免批制”。**对外线工程符合“非禁免批制”服务范围的建设项目，无需办理任何行政许可手续，实行“非禁免批制”,由供水、燃气、供电等市政公用服务企业负责建设。下列事项属于小型市政公用设施接入“非禁免批制”服务范围。①供水：连接水管的直径不大于4厘米，管线长度不大于200米，且开挖、占用道路(城市道路、公路)和临时占用绿地长度不大于100米；②燃气：设计压力10千帕以下(不含10千帕),接入管线直径不大于10厘米，管线长度不大于200米，且开挖、占用道路(城市道路、公路)和临时占用绿地长度不大于100米；③供电：电压等级在400伏及以下，报装容量不大于160千瓦，管线长度不大于150米；5G基站、城市照明、监控等综合改造电力接入工程。

市政公用服务企业提供“非禁免批制”服务项目，不需办理备案、规划施工、占路、掘路、伐移树木等行政许可，施工前应将施工方案推送交通局、公安局、城管局，对影响道路交通安全的，必须经公安局批准方可施工。施工完成后负责按标准恢复道路及标志标线、交通设施。

**二是实施告知承诺制。**对不符合“非禁免批制”但穿越城市道路不超过15米、敷设管线长度在200米以内、临时占用绿地面积不超过20平方米的水、电、气、热、网外线接入工程(不含城市主干道、快速路，新、改、扩建城市道路交付使用后5年内，大修城市道路竣工后3年内及抢修工程)实施“告知承诺制”。水、电、气、热、网施工单位需填报提交“水、电、气、热、网”行政许可申请表(告知承诺制)。施工前应将施工方案推送交通局、公安局、城管局，城管局不再进行批前审查，直接作出行政审批决定，即时办结。对影响道路交通安全的，必须经公安交通管理部门批准方可施工。施工完成后负责按标准恢复道路及标志标线、交通设施。

**三是实施“全权代表审批制”。**对不适用“非禁免批制”及“告知承诺制”的水电气热网外线工程，实施城管局“全权代表

审批制”。水、电、气、热、网施工单位向城管局提交《水电气热网行政许可申请表》及相关材料后，城管局根据南阳市自然资源和规划局《关于公布南阳市<建设工程规划许可证>豁免项目清单(试行)的通知》相关要求，对申请中所需的建设工程规划许可证进行豁免。影响交通安全占道施工需到公安局申请审核，所有材料由管线施工单位经城管局审批同意即可施工，城管局将严格按照“当日接、当日结”工作标准，1个工作日办结。

**2.对涉及非水电气热网等其他情形申请临时占用(挖掘)城市道路的**

对涉及非水电气热网等需要临时占用(挖掘)城市道路的，例如道路开设出入口、门店装修占用道路等情形，需到公安交管部门申请影响交通安全占道施工审核，再由城管局受理，并在1个工作日内召集公安交管、市政等有关单位开展实地勘察并出具联合勘验意见，城管局根据勘验意见出具行政许可决定书，由综合服务窗口统一反馈给申请对象。

**(二)建立完善事中事后监管机制**

城管局在作出的涉及临时占用(挖掘)城市道路行政审批或许可后，要第一时间将施工信息同步告知公安局等相关部门，相关部门将根据相应职责分工做好全过程监管指导服务。对需要占用、挖掘城市道路及标志标线，需要移动交通设施的相关费用，由施工部门预算在工程款内，不再由公安局负责。

**四、工作要求**

**(一)提高思想认识。**推进临时占用(挖掘)城市道路融合事项办理，是直面民生关切、优化营商环境的务实之举。各有关

部门要高度重视，切实增强工作的责任感和时效性，着力创新，改进方式，方便企业、群众办事。

**(二)推进协同配合。**各有关部门要根据工作职责，做好工作协调，协同推进实施。要加强对基层办理人员的业务培训，特别是窗口工作人员要尽快熟悉掌握改革后的业务流程和工作规范，提高服务效率，确保服务质量。

**(三)加强宣传引导。**各有关部门要通过多种形式的宣传和告知，努力解决未审批先占用、开挖，事后办理，补救现象的发生，实现临时占用(挖掘)城市道路融合办理“一件事”“跑零次”目标。

附件：1.临时占用(挖掘)城市道路“融合事项”办事指南

2.临时占用(挖掘)城市道路“融合事项”审批办理流程图

3.“水、电、气、热、网”行政许可申请表(告知承诺制)

4.临时占用(挖掘)城市道路“融合事项”申请表(联办)

**附件1**

**临时占用(挖掘)城市道路“融合事项”办事指南**

**一、适用范围**

涉及的内容：

1.临时占用城市道路审批

2.挖掘城市道路审批

3.改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批

4.工程建设涉及城市绿地、树木审批

5.依附城市道路、桥梁建设各种管线、杆线等设施许可

6.影响交通安全占道施工审核

适用对象：法人，其他组织

**二、事项审查类型**

前审后批。

**三、法律依据**

1.《城市道路管理条例》

2.《城市绿化条例》

3.《中华人民共和国道路交通安全法》

**四、受理机构**

新野县城市管理局

**五、决定机构**

新野县城市管理局

**六、申请条件**

(一)工程建设涉及城市绿地、树木审批：1.建设工程施工所必须的；2.妨碍交通的；3.改造绿化设施所必须的；4.其他原因所必须的(树木发生严重病虫害已无法挽救；树木危及人身、建筑物或者其他设施安全的；树木妨碍交通的；树龄已达更新期的；树木密度过大需要间伐、间移的；改造绿化设施所必须的)需提供情况说明、树木绿地位置图。

(二)市政设施建设类审批(临时占用城市道路审批、挖掘城市道路审批、依附城市道路、桥梁建设各种管线、杆线等设施许可):《城市道路管理条例》(1996年6月4日国务院令第198号，2019年3月24日第三次修订)第三十一条：因特殊情况需要临时占用城市道路的，须经市政工程行政主管部门和公安交通管理部门批准，方可按照规定占用。第三十三条：因工程建设需要挖掘城市道路的。

**七、申请材料**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 事项类别 |  | 材料名称 | 材料形式 | 材料详细要求 | 必要性及描述 | 出具单位 |
| 水电气热网等公用事业行业 | 承诺制 | 水电气热网行政许可申请表(告知承诺制) |  |  |  |  |
| 城管局全权代表制 | 水电气热网行政许可申请表(城管局全权代表制) |  |  |  |  |
| 施工图纸技术设计材料(涉及树木和绿地的，绿地、树木位置图应在1:1000或1:500电子信息图上标明树木或绿地位置) | 纸质 | 一份 | 必要 | 申报者提交 |
| 身份证 | 复印件 | 一份 | 必要 | 申报者提交 |
| 营业执照 | 纸质或电子 | 一份 | 必要 | 申报者提交或通过数据共享减免其他情形 |
| 其他情形 | 临时占用(挖掘)城市道路“融合事项”申请表(联办) | 纸质或电子 | 一份 | 必要 | 申报者提交 |
| 工程建设许可材料 | 纸质或电子 | 一份 | 必要 | 申报者提交或通过数据共享减免 |
| 施工图纸技术设计材料(涉及树木和绿地的，绿地、树木位置图应在1:1000或1:500电子信息图上标明树木或绿地位置) | 纸质 | 一份 | 必要 | 申报者提交 |
| 身份证 | 复印件 | 一份 | 必要 | 申报者提交 |
| 营业执照 | 纸质或电子 | 一份 | 必要 | 申报者提交或通过数据共享减免 |

**八、申请接收**

申请方式：网上申请，现场窗口申请

联系电话：新野城市管理局0377-66018012

**九、办理基本流程**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 环节 | 办理时限 | 办理人员 | 审批标准 | 办理结果 |
| 受理 | 申请人在河南省网上办事大厅进行网上申报，并选择结果送达方式或者到新野县政务服务大厅综合窗口提起申请的，现场受理。 |
| 审核审批办结、送达 | 1个工作日 | 窗口工作人员审核 | 对申请材料进行初步审核，申请材料齐全或符合“容缺受理”要求且符合法定情形的，应当当场受理，并出具《受理通知书》对申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当一次性告知申请人需要补正的全部内容。不符合法定情形的，不予受理。 | 1.材料齐全符合法定情形的出具《受理通知单》并短信或电话通知，并推送给交管部门；2.材料不齐全，应当一次性告知需要补正的内容，出具《补正告知书》；3.基本条件具备、关键材料齐全且符合法定形式，但非关键性材料欠缺的事项，经过申请人作出相应承诺后在受理领取结果前补齐材料(容缺受理)；4.不符合法定情形的，出具《不予受理通知书》。 |
| 现场踏勘(特殊环节)3个工作日 | 现场踏勘，判定是否符合法定情形(特殊环节不计入审批时限) | (一)踏勘通过的进入审批环节；(二)踏勘不通过的，不符合法定情形的出具不予行政许可决定。 |
| 窗口负责人审批 | 根据法律法规规定及相关规划开展审查，并根据交管部门的审批意见决定。 | (一)审查通过的出具行政许可决定；(二)审查不通过的出具不予行政许可决定。 |
| 窗口工作人员办结、送达 | 作出最终审批结果，制作行政许可决定书。 | 申请人选择的送达方式送达行政许可决定书。 |

**十、办结时限**

法定时限：20工作日。承诺期限：1个工作日。

**十一、结果送达**

自作出决定之日起1个工作日内送达。

送达方式：直接送达，邮寄送达，电子送达。

**十二、咨询途径**

电话咨询：0377-66018012

**附件2**



**附件3**

**“水、电、气、热、网”行政许可申请表**

(告知承诺制)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 主办单位 |  | 联系人 | 姓名 |  |
| 身份证号 |  |
| 电话 |  |
| 联办单位 |  | 联系人 | 姓名 |  |
| 身份证号 |  |
| 电话 |  |
| 联办单位 |  | 联系人 | 姓名 |  |
| 身份证号 |  |
| 电话 |  |
| 联办单位 |  | 联系人 | 姓名 |  |
| 身份证号 |  |
| 电话 |  |
| 联办单位 |  | 联系人 | 姓名 |  |
| 身份证号 |  |
| 电话 |  |
| 申请事项 |  |
| 服务企业名称 |  |  | 申请日期 |  |
| 详细位置 |  |  | 路面类别 |  |
| 建设规模相关信息 | 人行道 | 长()米\*宽()米 |
| 慢车道 | 长()米\*宽()米 |
| 绿地 | 长()米\*宽()米 |
| 说明 | 1.本表适用于符合告知承诺制要求的水电气热网企业办理挖掘(占用)施工所需的行政许可审批(含城市道路开挖、占用许可，临时占用城市道路，砍伐城市树木，占用绿化用地许可等)。2.路面类别指沥青路面、水泥路面、泥土路面、普砖、彩砖、广场砖等路面。3.申请人应如实提交有关材料及反应真实情况，申请人、设计单位、建设单位须认真核实表中内容并对本单位提供的申请材料实质内容的真实性负责，以虚假、瞒报、造假等不正当手段取得批准文件的，将依法予以撤销，追究相应责任。 |

|  |
| --- |
| **水电气热网外线工程开挖承诺书**一、按照对涉及水电气热网外线工程的临时占用城市道路许可，挖掘城市道路许可、物料堆放许可、改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批许可、临时占用绿地许可，不需要相关部门联合审批，仅需城管局审批即可。涉及占用、挖掘公路除外，由县交通等部门并联审批。线下在行政服务窗口提交《新野县“水、电、气、热、网”行政许可申请表》、线上在工改平台、新野县政务服务网、“网上国网APP”填报《新野县“水、电、气、热、网”行政许可申请表》、县城管局按照“即接即办”工作标准，1个工作日办结，对申请中所需的建设工程规划许可证等要件进行豁免。二、在施工前必须查清施工区域的地下管线情况，与有关管线单位联系，采取有效措施保护地下管网。三、在施工现场的显著位置，悬挂信息公示牌。如因作业需要，需临时堆放物料的，经同意后方可堆放，并一律禁止直接在道路上搅拌水泥。四、严格按照批准的期限、面积和施工方案进行施工，合理配置人力机具，避免在交通高峰时段进行施工。五、按照文明施工的有关规定，设置全新施工围挡，围挡高度2.0米。围挡的设置必须沿工地四周连续进行.不得有缺口。围挡外侧颜色搭配要美观大方.保持整洁、禁止靠围挡堆放物料、器具等。六、施工现场设置明显的交通导向标志、标线，夜间设置警示灯具。对车辆和行人影响较大的工程施工，做好交通疏导措施，并应专人协助公安交通管理部门疏导交通，保证道路通行和行人安全。七、大型机械施工作业应安排在晚上10时前完成，施工现场采取有效措施防止施工产生的扬尘。八、施工产生的淤泥、废料等要及时清运、施工产生的泥浆水，应经沉淀处理后排入市政污水管道，不得向路面直接排放。九、严格按照道路修复标准，及时修复挖掘路面。实施道路质量保修制度，保修期为12个月.保修期内出现问题、第一时间予以整改，并将修复和整改情况作为下次许可申请的重要参考内容，修复后经验收合格的，移交管理，验收不合格的，由新野县市政环卫服务中心委托第三方市政专业维修队伍代为修复，修复费由施工方承担。十、严格按照绿化修复标准，及时修复破损的绿化建设。十一、挖掘期间发生任何形式的纠纷和损害责任，由我单位自行承担并协调解决。如有违反上述内容的，接受新野县城市综合执法局依法进行处理.联系人：承诺方(公章):年 月 日 |

**附件4**

**临时占用(挖掘)城市道路“融合事项”申请表**

(联办)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 申请单位(盖章) | XXXX有限公司 | 经办人 | 张三 | 电话 | XXXX |
| 地址 | 新野县XX路XXXX |
| 施工单位 | XXXX有限公司 | 经办人 | 张三 | 电话 | XXXX |
| 地址 | 新野县XX路XXXX |
| 项目名称 |  |
| 使用地段 |  |
| 申请理由 |  |
| 计划施工期限 |  |
| 涉及市政设施和施工道路面积及类型(如无，删除) | 人行道长X米，宽X米，面积XX平方米。车行道长X米，宽X米，面积XX平方米。路灯X个 |
| 涉及绿地面积及类型(如无，不填) | 绿地长X米，宽X米，面积XX平方米。使用类型：□临时占用；□改变绿化规划、绿化用地的使用性质；□以上均无。 |
| 涉及树木类型和作业情况(可另附表) | 树木坐落：品种、数量和规格：作业情况：□砍伐城市树木；□移植城市树木；移植去向：根据园林部门指导意见移植。□以上均无。 |
| 相关部门意见建议 | (相关部门勘查后在此栏签字) |
| 新野县城市管理局审批意见 | (盖章)年月日 |
| 备注 | 1.交通组织方案简介、交通安全疏导、设施维护保障方案简介(施工影响交通的需填写，详情可另附页)2.城管、公安交管等部门勘验意见附后。 |