

王江伟

# 新野县市场监督管理局

新市监 2025 第 ( 19 ) 号

## 新野县市场监督管理局关于 2024 年 法治政府建设情况的报告

2024 年，在县委、县政府的正确领导下，县市场监管局始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕县委县政府关于法治政府建设部署要求，以法治化市场监管助力高质量发展。现将 2024 年法治政府建设情况报告如下：

### 一、年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

我局深入贯彻落实党政主要负责同志履行推进法治建设第一责任人职责，压实工作责任，将建设法治政府摆在工作全局的重要位置。成立了以局长为组长、各党组成员为副组长、局机关各股室为成员的法治政府建设工作小组。明确各项工作任务同部署、同落实、同考核，并将法治政府建设工作纳入重要议事日程，及时召开专题会议，对当年工作进行部署。将法治政府建设纳入局党组及班子成员的“一岗双责”，坚持执法监督工作与民政重点工作同检查、同部署、同落实，确保法治政府建设落到实处。

## 二、年度推进法治政府建设的主要举措与成效

### (一)不断深化“放管服”改革。持续深化商事制度改革

我局聚焦营商环境短板弱项，全面推行“多证合一、一照一码”、“证照分离”、企业简易注销登记、企业名称自主申报、全程电子化登记和放宽商事主体住所及名称登记条件等一系列改革措施，不断提升市场主体准入、准营、歇业、注销便利度，多措并举为市场主体添活力、为群众工作创业增便利。2024年以来全县市场主体存量56923户，全县新登记市场主体6319户，其中新登记企业1431户，新登记个体工商户4836户，新登记农业专业合作社31户，免费为全县新开办公公司刻制5枚印章，为企业节约成本40余万元。

### (二)有效落实“双随机、一公开”工作机制，持续加强推进事中事后监管

我局按照省、市政府文件要求，在县政府领导下，牵头开展市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管。2024年，先后开展部门联合抽查223次，部门内部抽查36次，抽查市场主体2600多户，全县市场监管领域部门联合“双随机、一公开”监管做到了部门覆盖率、清单覆盖率、计划完成率、结果公示率均达到100%。对信用较好、风险较低的市场主体“免打扰”，对违法失信、风险较高的市场主体，提高抽查比例和频次，实现监管效能最大化、市场主体干扰最小化的统一，切实做到了市场监管“无事不扰”又“无处不在”，全年行政检查数量减少38%。

### (三)压减重复和不必要涉企现场检查事项，规范涉企行政检查和处罚

我局按照《河南省市场监督管理局企业信用风险分类管理办法》的要求，在“双随机、一公开”抽查活动中，制定年度计划时，严格要求全县年度抽查比例不突破6%：高风险企业为20%，中高风险企业为10%，中风险企业为3%，低风险企业为1%；个体户为不超过4%，农民专业合作社为3%。通过对不同信用风险类别的企业实施差异化的监管措施，做到有效监管、公正监管，为守法诚信企业打造良好宽松的经营环境，让违法失信企业处处受限，有利于营造诚实守信、公平竞争的市场环境，充分激发市场主体活力和创造力。目前，涉企双随机信用分级分类监管100%全覆盖。

### (四)认真开展公平竞争审查，切实保护市场主体合法权益

我局认真贯彻执行上级关于建立公平竞争审查制度的通知精神，对涉及市场主体经营活动的政策措施进行了公平竞争审查。对联席单位出台的涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施，按照《反垄断法》《反不正当竞争法》《南阳市公平竞争审查操作指南》（宛竞审联办〔2024〕5号）要求实施公平竞争审查。开展“观市·问竞”公平竞争审查智慧平台应用培训2次，提升各单位自我审查的能力，为营造公平竞争市场环境营造氛围。2024年共审查政策措施文件85件，招标采购文件12件，发现违规政策文件12件，招标文

件7件，已发出通报督促相关单位进行政策整改和清理。重大措施会同审查1件。

#### (五)全面开展涉企违规收费专项治理工作，持续优化营商环境

根据《南阳市发展和改革委员会等部门〈关于印发南阳市涉企收费专项整治工作方案〉的通知》《南阳市市场监督管理局关于转发河南省市场监督管理局关于开展2024年涉企违规专项整治活动的通知》文件精神，2024年我局在市局业务科室和局党组的关心支持下，组织开展涉企行政事业性和政府定价的经营服务性收费检查，严格查处不执行取消、停征、减免收费政策，未按规定公示，以及行业协会商会、电子政务平台借助行政权力强制收费等违规收费行为。截至目前，暂未发现违规收费，不执行减税降费政策等行为。

#### (六)依法加强监管执法，完善行政执法程序

我局深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕提升行政执法质量三年行动计划，严格落实行政执法“行政执法三项制度”，对产生的重大行政执法案件进行了法制核审，根据具体情况提出改正意见，保证了执法案件的规范性，2024共对390件行政执法案件进行了法制核审。严格执行信息公开制度，通过河南省市场监管综合执法办案系统及时录入行政处罚信息，确保执法透明、规范，截止目前共录入行政处罚信息167条，信用中国平台公示223条。组织开展并参与行政执法案件(卷)质量评查4次，共评查案件12件，通过案卷评查，进一步规范了行政处罚案件审理工作，提高行政处罚案件质

量，完善行政处罚案件处理的内部制约机制，有效防止了错案和执法过错的发生。

### （七）围绕重点商品、重点领域、重点区域和重点市场，加强行政执法监督

我局 2024 年共立案 411 件。完成案件审核并办结 390 件。食品安全类立案 217 件；价格违法 35 件；药品医疗器械 10 件；化妆品案件 3 件；商标侵权 8 件；产品质量 27 件；计量 4 件；广告 4 件；无证照 41 件；市场准入 17 件；认证案件 24 件；罚没款 135 万余元。进一步夯实了我局依法行政基础，切实为建设法治政府奠定坚实的法制基础，为维护公平竞争有序的市场经济秩序创造良好的法制环境。

按照市局的统一安排部署，我局积极开展民生领域案件查办“铁拳”行动，聚焦群众反映强烈、社会舆论关注高的五类突出问题作为整治重点进行深入排查，共检查各类经营主体 1000 多家，办结铁拳行动案件 49 起，罚没款 23 万元。通过“铁拳”行动的深入开展，我县市场秩序得到明显改善，民生领域违法违规行得到有效遏制，消费者合法权益得到有力保障。其中，我局办理的 1 起电动自行车案件入选“河南省 2024 民生领域“铁拳”行动典型案例（第六批）”。

持续开展农村假冒伪劣食品整治行动。2024 年我局采用局所联动的形式共监督检查农村食品生产经营者 3984 家次，其中检查食品小作坊 65 家次、食品销售者 1753 家次、餐饮服务提供者 1820 家次、学校及校园周边食品经营者 346 家次。今年截至目前市场监管局组织抽检食品 1131 批次，其中不合格

16 批次。行动开展以来，我县开展规范化建设的农村食品经营店 2057 家，1 家农贸市场正在整改，组织开展食品生产经营从业人员培训 3780 人次，组织开展宣传活动 31 次。共查处食品安全风险隐患 36 起，完成处置率 100%，办结一般食品行政案件 398 起，办理食品犯罪刑事案件 6 起，抓获犯罪嫌疑人 7 人。始终保持严厉打击食品安全违法犯罪行为的高压态势，维护了公平、公正的市场秩序，守住了不发生区域性、系统性食品安全风险底线。

#### （八）依法化解矛盾纠纷，保障社会稳定

2024 年以来，我局通过政府热线 12345、市监 12315、部门转办、来人、来访、来信等渠道共受理投诉举报事项 2355 件，办结率 99%，依法有效化解了社会矛盾纠纷。

#### （九）激发市场活力，包容审慎监管

我局全面贯彻“宽严相济、包容审慎”的监管原则，积极推动包容审慎监管走深走实，为全县营造法治化营商环境赋能增势，助力经济社会高质量发展。对多次违规记录的企业，实施联合惩戒措施，促使其主动修复信用。2024 年共办理信用监管类案件 16 起，罚没款 1.08 万元。积极推行柔性执法，制作“首违不罚”清单，积极落实“四张清单”，2024 年全年行政执法过程中作出不予行政处罚两起，从轻处罚四起，减轻处罚六起，累计为企业减免金额 178806 元，切实保护企业权益，优化营收环境。

#### （十）加强法治宣传，营造良好法治氛围

我局以市场监管工作为抓手，严格执行“谁执法谁普法”，

利用《宪法》颁布纪念日、“3·15”消费者权益日、“食品安全宣传周”、国际计量日等活动契机，开展市场监管领域法律法规知识宣传，发放宣传资料5万余份。组织和群众生产生活相关的食品安全、知识产权知识等培训10场次，培训人员2000余人次，通过县电视台、政府网站、微信公众号等媒体平台，广泛宣传市场监管法律法规，提高公众知法、用法，依法参与社会监督、依法保护合法权益自觉性。

### 三、年度推进法治政府建设存在的不足、原因和问题整改情况

（一）法律法规更新快，知识更新压力大。市场监管涉及的法律法规频繁更新，对执法人员的学习掌握能力提出了更高要求。部分执法人员面临知识更新压力大的挑战，难以及时全面掌握最新的法律法规和政策要求。定期开展相关法律知识讲座，法律法规解读，邀请专业人员、从业律师等对执法人员进行培训，进一步提高执法人员法律知识储备。

（二）执法力量不足，装备陈旧。我局执法力量相对不足，执法人员数量有限，难以满足日益增长的执法需求。同时，部分执法装备陈旧落后，难以适应现代市场监管工作的需要。目前已经积极向上级争取人员力量和装备经费。

（三）执法不规范，程序不严谨。在行政执法过程中，部分执法人员存在执法不规范、程序不严谨的问题，如证据收集不充分、文书制作不规范等。这些问题影响了行政执法的合法性和公正性。通过定期开展行政执法案件（卷）评查、业务培训，不断提升执法办案工作质效，提高执法队伍法治

化水平，全面推进严格规范公正文明执法。2024年参加市局案卷评查，我局制作的行政处罚案卷取得优秀评价。

#### 四、下一年度推进法治政府建设的初步安排

（一）加强法律法规学习培训。我局将继续加强法律法规学习培训，定期组织执法人员参加各类培训和学习活动，提高执法人员的法律素养和执法水平。同时，我局还将加强对新出台的法律法规和政策要求的宣传和培训，确保执法人员能够及时全面掌握最新的法律法规和政策要求。

（二）加强执法装备建设。我局将积极争取上级部门的支持和帮助，加强执法装备建设。通过购置先进的执法装备和设施，提高市场监管工作的科技化、信息化水平。同时，我局还将加强对执法装备的管理和维护，确保执法装备的正常使用和有效发挥作用。

（三）加强执法规范化建设。我局将进一步加强执法规范化建设，完善行政执法程序和制度。通过建立健全行政执法案卷管理制度、行政执法全过程记录制度等制度，规范行政执法行为。同时，我局还将加强对执法过程的监督和检查，及时发现并纠正存在的问题。

2025年我局将继续坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实法治政府建设各项部署要求，持续深化改革，不断完善制度，强化执法监督，优化营商环境，创新监管方式，提高监管效能，加大法治宣传，努力推动市场监管工作法治化水平再上新台阶，为新野县高质量发展做出更大贡献。

2025年2月27日

---